

PM 2 2010-10-14 SLUTLIG BEDÖMNING

Fråga om snedvridning av konkurrensen genom direkttilldelning i strid mot bestämmelserna om offentlig upphandling (otillåten direkttilldelning).

Ett av Göteborgs stads allmännyttiga bostadsföretag har utan föregående infordran av konkurrerande anbud tecknat avtal om köp av försäkringstjänster från ett av staden helägt försäkringsbolag.

Gårdstensbostäder AB (nedan Gårdstensbostäder) har tecknat avtal med Försäkrings-aktiebolaget Göta Lejon (nedan Göta Lejon) avseende försäkring av bostadsföretagets bestånd av fastigheter m.m. under i vart fall 2010. Försäkringsbrev har utfärdats av Göta Lejon för perioden från och med den 1 januari 2010 till och med den 31 december 2010. Försäkringsbrevet omfattar förutom Gårdstensbostäder även Göteborgs stads samtliga förvaltningar jämte minst 17 kommunala bolag¹ och nio övriga organisationer (kommunalförbund, stiftelser, föreningar etc).² Såvitt får förstås är avtalsförhållandet tänkt att förlängas löpande, genom utfärdande av nya försäkringsbrev, med ett år åt gången vid utebliven uppsägning.

Försäkringsavtalet har ingåtts utan föregående infordran av anbud genom annonserat upphandlingsförfarande.³ Gårdstensbostäder har enligt uppgift tidigare tillgodosett sitt behov av försäkringstjänster genom andra försäkringsgivare än Göta Lejon.⁴

Gårdstensbostäder⁵ är ett av Göteborgs stad indirekt helägt allmännyttigt bostadsföretag.⁶ Bolaget, som bildades 1997 med uppgift att förvalta fastigheterna och även utveckla och förnya stadsdelen Gårdsten, ett miljonprogramsområde i nordöstra delen av Göteborg, äger 2. 698 lägenheter och innehar därmed c:a 90 % av alla bostäder i det aktuella bostadsområdet. Bolaget omsatte 2009 c:a 168 miljoner kronor. I medeltal uppgick antalet anställda i bolaget under 2009 till 42 personer.⁷

Det aktuella försäkringsavtalets värde uppgår till c:a 418.240 kronor⁸. Vid uteblivna uppsägningar kan kontraktsvärdet således uppskattas till totalt c:a 1,6 miljoner kronor under den 48 månaders-period som framgår av beräkningsregeln vid offentlig upphandling.¹⁴

-
- ¹ De kommunala bolag som omfattas av försäkringen hos Göta Lejon är: Business Region Göteborg AB, Göteborgs Gatu- AB, Göteborgs kommunala Förvaltnings AB, Göteborgs stadsteater AB, Göteborgs stads Upphandlings AB, Gotevent AB, Gryab, Higab med dotterbolag, Kommunleasing i Göteborg AB, Liseberg AB med dotterbolag, Bygga Hem i Göteborg AB, Göteborgs Spårvägar med dotterbolag, Bostads AB Poseidon, Göteborgs stads bostadsaktiebolag, Familjebostäder i Göteborg AB, Hjällbobostaden AB, Gårdstensbostäder AB, samt Göteborgslokaler AB.
 - ² De övriga organ som omfattas av försäkringen hos Göta Lejon är: Kommunalförbundet Beställarförbundet Delta, Kommunalförbundet Räddningstjänstförbundet Stor-Göteborg, Stiftelsen Sjöfartsmuséet, Föreningen Röda Sten (ideell förening) Grén Brobergs Stiftelse, Stiftelsen Emigranternas hus, Samordningsförbundet Västholmen (ideell förening), Samordningsförbundet Göteborg Centrum (ideell förening), Spårvägssällskapet Ringlinjen (ideell förening), samt Konstpedemin (ideell förening).
 - ³ Svarebrev av den 2 september 2010 från Gårdstensbostäder till Konkurrenskommissionen, varav framgår bl.a. följande: "Då Gårdstensbostäder AB använt sig av Göteborgs Stads eget försäkringsbolag har någon annonserad upphandling avseende aktuella försäkringstjänster inte gjorts".
 - ⁴ Av årsredovisning 2009 för Försäkrings-aktiebolaget Göta Lejon (s. 3, mitten), framgår bl.a. följande: "Väsentliga händelser efter räkenskapsårets utgång och framtida utveckling [rubrik] Från och med 2010 försäkras bostadsbolagen som finns inom Förvaltnings AB Framtiden. Detta har medfört att försäkrat värde har ökat med ca 90 miljarder. Risken för Göta Lejon har minimerats genom att självriskan är hög".
 - ⁵ Gårdstensbostäder AB (Gårdstensbostäder), med organisationsnummer 556536-0277, bildades den 9 september 1996 och registrerades av Patent- och registreringsverket (numera Bolagsverket) den 19 december samma år. Nuvarande firma registrerades samtidigt. Gällande bolagsordning registrerades den 8 juni 2004. Bolaget har till föremål för sin verksamhet att "... förvärva, förvalta och utveckla fast och lös egendom, att sälja tjänster avseende fastighetsförvaltning samt att bedriva därmed förenlig verksamhet. Bolagets syfte är att medverka till bostadsförsörjningens främjande i Göteborgs kommun. ". Gårdstensbostäder ägs indirekt av Göteborgs stad genom det kommunala holdingbolaget, Förvaltnings AB Framtiden (556012-6012).
 - ⁶ Den tidigare Nämnden för offentlig upphandling (NOU) har inom ramen för sin tillsynsverksamhet konstaterat att de kommunala bostadsföretagen i Göteborg, däribland Gårdstensbostäder, är skyldiga att följa gällande bestämmelser i LOU, se utredningspromemoria från NOU, dnr. 2003/3006-29 -- 2003/3010-29 samt 2004/0075-29.
 - ⁷ Uppgifter ur Årsredovisning 2009 för Gårdstensbostäder i Göteborg AB.
 - ⁸ Svarebrev av den 2 september 2010 från Gårdstensbostäder till Konkurrenskommissionen, varav framgår bl.a. följande: "Gårdstensbostäder AB har för år 2010 betalt ut 418.240,25 kr i premier till Göta Lejon".

Gällande rätt

Med *offentlig upphandling* avses förfarandet fram till och med tilldelningen av bland annat ett *offentlig tjänstekontrakt* med ekonomiska villkor⁹ som har slutits mellan en eller flera ekonomiska aktörer och en eller flera upphandlande myndigheter och som avser tillhandahållande av bl.a. tjänster. Begreppet offentligt kontrakt ska enligt EU-kommissionen tolkas vidsträckt och omfattar såväl alla former av ersättning som kan kvantifieras i pengar och som en upphandlande myndighet åtar sig att betala till en leverantör, som alla olika sätt på vilka en leverantör, mot ersättning, kan åta sig att ställa varor till den upphandlande myndighetens förfogande samt utföra tjänster eller utföra bygg- och anläggningsarbeten åt den upphandlande myndigheten.

Upphandling av offentliga tjänstekontrakt som har påbörjats¹⁰ efter den 1 januari 2008 regleras genom lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU.¹¹ Lagen har kommit till som en följd av bl.a. Europeiska rådets och parlamentets direktiv (2004/18/EG) av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster (det s.k. klassiska upphandlingsdirektivet).¹²

Finansiella tjänster, däribland försäkringstjänster, innefattande sakförsäkringar (CPV 66515200-5), skadeförsäkringar (CPV 66515000-3) samt brandförsäkringar (CPV 66515100-4)¹³ utgör s.k. A-tjänster, kategori 6 enligt bilaga 2 till LOU. Om det samlade värdet av det kontrakt som ska upphandlas understiger gällande tröskelvärde får upphandlingen handläggas i enlighet med de på nationella bestämmelser som följer av 15 kap. LOU, normalt genom förenklad upphandling eller urvals upphandling. Direktupphandling får komma i fråga enbart vid synnerlig brådska eller andra synnerliga skäl eller om kontraktsvärdet kan betraktas som lågt. Vad som ska avses med ”lågt värde” har tidigare ankommit på upphandlande myndigheter att fastställa själva. Beloppsgränser på upp till mellan 5 och 8 basbelopp (205.000 – 328.000) har i dessa sammanhang förekommit. Efter en lagändring per den 15 juli 2010 har beloppsgränsen för ”lågt värde” kommit att skrivas in i lagen och uppgår numera till 15 procent av gällande tröskelvärde för offentlig upphandling. För närvarande (2010) uppgår tröskelvärdet vid offentlig upphandling av tjänster inom den s.k. klassiska sektorn till 1.919.771 kronor.¹⁴ Beloppsgränsen för ”lågt värde” utgör därmed 288.000 kronor.

Enligt 3 kap. 3 § LOU ska värdet av det kontrakt som ska upphandlas uppskattas till det totala belopp som ska betalas enligt kontraktet. När det gäller försäkringstjänster ska enligt 3 kap. 11 § LOU den premie som skall betalas och andra former av ersättning läggas till grund för värde-

⁹ Med kontrakt avses enligt 2 kap. 10 § LOU ett skriftligt avtal med ekonomiska villkor som 1. sluts mellan en eller flera upphandlande myndigheter och en eller flera leverantörer, 2. avser utförande av byggtreprenad, leverans av varor eller tillhandahållande av tjänster, och 3. undertecknas av parterna eller signeras av dem med en elektronisk signatur.

¹⁰ En upphandling anses påbörjad när den upphandlande myndigheten eller enheten beslutat om vilket upphandlingsförfarande som skall tillämpas eller senast när myndigheten eller enheten genom annons eller på annat sätt beslutat att begära in anbud.

¹¹ 2007 års lag har sedan den 1 januari 2008 ersatt den tidigare lagen (1992:1528) om offentlig upphandling. – För övergångsbestämmelser, se lagen (2007:1093) om upphävande av lagen (1992:1528) om offentlig upphandling.

¹² Klassiska upphandlingsdirektivet ersätter sedan den 31 januari 2006 det tidigare gällande direktivet 92/50/EG av den 18 juni 1992 om samordning av förfarandena vid upphandling av tjänster (tjänsteupphandlingsdirektivet).

¹³ CPV, Common Procurement Vocabulary, har fastställts som ett gemensamt klassifikationssystem inom de europeiska gemenskaperna (EU-kommissionen, GD XV/B/4). CPV klassificerar ca 6.000 varor och tjänster i ett åttaställigt kodsysteem. Tanken är att systemet ska ersätta de olika nationella klassifikationerna vid handeln inom såväl som mellan medlemsstaterna. – Se Europeiska parlamentets och rådets förordning (EG) nr 2195/2002 av den 5 november 2002 om en gemensam terminologi vid offentlig upphandling (CPV), vilken trädde i kraft den 12 december 2003 (numera ändrad genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG respektive 2004/18/EG om förfaranden vid offentlig upphandling, när det gäller revidering av CPV, vilken trädde i kraft den 13 september 2008).

¹⁴ Vad som vid varje tidpunkt utgör gällande *tröskelvärdet* fastställs av EU-kommissionen och tillkännages enligt 3 kap. 1 § LOU, löpande av regeringen i Svensk författningssamling Tillkännagivande ska ske angivet till exakt belopp i euro och svenska kronor. Tröskelvärdet för upphandling av A-tjänster inom den klassiska sektorn uppgår, om den upphandlande myndigheten inte är en central civil statlig myndighet (se Bilaga IV till det klassiska upphandlingsdirektivet) till 193.000 euro eller 1.919.771 svenska kronor se vidare regeringens Tillkännagivande (2010:53) av tröskelvärdet vid offentlig upphandling samt Europeiska kommissionens förordning (1422/2007/EG) av den 4 december 2007 om ändring av europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG och 2004/18/EG avseende de tröskelvärdet som ska tillämpas vid upphandlingsförfaranden samt regeringens tillkännagivande (2008:32) av tröskelvärdet vid offentlig upphandling.

beräkningen. Om ett offentligt tjänstekontrakt upphandlas för att löpa tills vidare och något totalpris inte anges ska enligt 3 kap. 12 § LOU kontraktet beräknas som ett 48-månaderskontrakt.¹⁵

Överstiger vid en sådan beräkning kontraktets värde gällande tröskelvärdet ska upphandlingen handläggas i enlighet med de på EU-direktiv grundade bestämmelserna i 1-14 kap. LOU, normalt genom öppen upphandling eller selektiv upphandling.

Skyldighet att följa bestämmelserna i lagen om offentlig upphandling omfattar förutom myndigheter även kommunala företag som är inrättade för allmännyttigt ändamål. Den som är skyldig att iakttä lagens bestämmelser kallas ”*upphandlande myndighet*”.¹⁶ Tillsyn över den offentliga upphandlingen utövas av Konkurrensverket.¹⁷

Bestämmelserna i LOU är tvingande för upphandlande myndigheter.¹⁸ Enligt rättspraxis (RÅ 2008 ref. 26) ska som huvudregel LOU iakttas vid köp av varor, tjänster eller byggentreprenader som genomförs av en upphandlande myndighet från en från myndigheten fristående juridisk person. Enligt 1 kap. 7 § LOU behöver regelverket inte tillämpas vid upphandling av tjänster från en annan upphandlande myndighet som på grund av lag eller annan författning som är förenlig med Romfördraget har ensamrätt (s.k. rättsligt monopol) på att utföra tjänsten. Den omständigheten att en upphandlande myndighet tror sig veta att enbart en viss leverantör rent faktiskt kan komma ifråga för leverans av aktuella tjänster (s.k. faktisk ensamsituation) medför dock inte undantag från huvudregeln att en annonserad upphandling ändå ska genomföras.¹⁹

Enligt 2 kap. 10 a § LOU gäller vidare att upphandlande myndigheter som är statliga eller kommunala myndigheter, beslutande kommunala församlingar eller sammanslutningar av en eller flera sådana myndigheter eller församlingar²⁰ undantagsvis får tilldela kontrakt till fristående juridiska personer i vilka de själva är delägare eller medlemmar, utan att något föregående upphandlingsförfarande behöver genomföras (s.k. Teckal-undantag). Möjlighet till Teckal-undantag föreligger dock inte vid köp mellan kommunala bolag eller vid kommunala bolags köp från sina ägarkommuner. Av anslutande förarbetesuttalanden framgår vidare att förutsättningarna för Teckal-

¹⁵ Enligt 3 kap. 16 § LOU ska, om ett tjänstekontrakt upphandlas utan att något totalpris anges, värdet av kontraktet vara det uppskattade totala värdet av tjänsterna under kontraktets löptid, om denna är högst 48 månader och av månadsvärdet multiplicerat med talet 48, om löptiden är längre eller om kontraktet löper på obestämd tid.

¹⁶ Genom införandet av 2007 års lagar om upphandling har inom den klassiska sektorn beteckningen *upphandlande enheter* mönstrats ut och ersatts med *upphandlande myndigheter*. Med upphandlande myndighet avses inte enbart myndigheter utan även offentligt styrda organ, såsom kommunala bolag, som tillgodoser behov i det allmännas intresse, under förutsättning att behovet inte är av industriell eller kommersiell karaktär. (se 2 kap. 12 och 19 §§ LOU). Beteckningen *upphandlande enhet* förekommer numera enbart på organ verksamma inom de s.k. försörjningssektorerna.

¹⁷ Från och med den första september 2007 övergick tillsynsansvaret avseende offentlig upphandling från Nämnden för offentlig upphandling (NOU) till Konkurrensverket.

¹⁸ Se legaldefinitionen i 1 kap. 5 § LOU, se även RÅ 2008 ref. 26.

¹⁹ Se EU-domstolens dom av den 10 april 2003 i de förenade målen C-20/01 och C-28/01, *kommissionen mot Tyskland*, REG 2003 s. I-3609. I domen behandlas bl.a. en upphandling av omhändertagande av avfall där en central rättsfråga var huruvida en upphandlande enhet kan lägga sin uppfattning att inga andra leverantörer rent faktiskt kan komma ifråga till grund för att underlåta infordran av anbud i konkurrens på den allmänna marknaden. Förbundsrepubliken Tyskland medgav att de i EG:s upphandlingsdirektiv stadgade villkoren för att underlåta anbudsinfordran från flera företag inte hade uppfyllts, men hänvisade till att den valda leverantören rent faktiskt var det enda företag som i praktiken kunde tilldelas kontraktet och att en ny upphandling inte skulle ändra detta förhållande (se punkten 57). EU-domstolen, som emellertid inte fann att detta kunde utgöra tillräckligt skäl för att underlåta upphandling i konkurrens på den allmänna marknaden, uttalade bl.a. att ett förfarande som används på grund av att det föreligger skäl för undantag (i målet var det ett tekniskt skäl som åberopades) måste vara förenligt med de grundläggande principerna i gemenskapsrätten, särskilt icke-diskrimineringsprincipen och att ”*riskan för att denna princip åsidosätts är särskilt hög när en upphandlande myndighet beslutar att en viss upphandling inte ska ske i konkurrens*” (se punkterna 62 och 63). Förbundsrepubliken Tyskland fälldes således av EU-domstolen för att ha åsidosatt EU:s upphandlingsdirektiv 92/50/EEG (tjänstepupphandlingsdirektivet). Efter domstolens avgörande har Europeiska kommissionen inlett ett nytt förfarande gentemot Förbundsrepubliken Tyskland i syfte att även tvinga fram omedelbart upphörande av de avtal som tecknats i den kritiserade upphandlingen (se Europeiska kommissionens pressmeddelande av den 25 oktober 2004- IP/04/1294 jfr även pressmeddelandet den 31 mars 2004 – IP/04/428).

²⁰ Enligt 2 kap. 10 a § LOU får å den ena sidan en upphandlande myndighet som är a) en statlig eller kommunal myndighet, b) en beslutande församling i en kommun eller ett landsting, eller c) en sammanslutning av en eller flera sådana myndigheter eller församlingar, och å den andra sidan, en leverantör som är a) en juridisk person som den upphandlande myndigheten helt eller delvis äger eller är medlem i, eller b) en gemensam nämnd enligt kommunallagen (1991:900). Denna undantagsmöjlighet gäller dock endast 1. om den upphandlande myndigheten utövar en kontroll över den juridiska personen eller den gemensamma nämnden som motsvarar den som den utövar över sin egen förvaltning, och 2. i fall då den juridiska personen eller den gemensamma nämnden även utför verksamhet tillsammans med någon annan än den upphandlande myndigheten, denna verksamhet endast är av marginell karaktär.

undantag, ska tolkas restriktivt²¹ och det är den som åberopar undantagsbestämmelsen som har bevisbördan för att förutsättningarna för undantag verkligen är uppfyllda.²²

Vid upphandling enligt LOU ska enligt generalklausulen i 1 kap. 9 § LOU den upphandlande myndigheten behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Syftet med LOU jämte bakomliggande fördragsbestämmelser är att säkra att offentlig upphandling sker genom en effektiv konkurrens samt att leverantörer och deras ansökningar och anbud behandlas på ett likvärdigt och förutsebart sätt. Reglerna är utformade bl.a. i syfte att försvåra möjligheterna att vid offentlig anskaffning gynna eller missgynna vissa leverantörer på ett obehörigt och därmed konkurrensnedvridande sätt. Bestämmelserna medför också att skattebetalarna på sikt skyddas mot onödigt höga kostnader samt att korruption motverkas.

Som regel föreligger det en obligatorisk skyldighet för upphandlande myndigheter att upprätta skriftliga förfrågningsunderlag samt genom annons offentliggöra sina upphandlingar. I fråga om upphandling eller selektiv upphandling av A-tjänster under tröskelvärdet ska enligt 15 kap. 4 § LOU den upphandlande myndigheten begära anbud genom annons i en elektronisk databas, som är allmänt tillgänglig eller genom annons i annan form som möjliggör en effektiv konkurrens.²³

Företag som tillhandahåller aktuella tjänster utgör ”leverantörer” som ska lämnas möjlighet att delta med anbud eller intresseanmälan att lämna anbud (”anbudsansökan”).

Enligt 15 kap. 3 § (och tidigare även 5 §) LOU²⁴ föreligger det vid bl.a. tjänstepphandling undantag från denna skyldighet under följande förutsättningar:

- upphandlingens värde är lågt (se vidare ovan) eller det föreligger synnerliga skäl såsom synnerlig brådskande orsakad av omständigheter som inte kunnat förutses och inte heller beror på den upphandlande myndigheten,
- det har vid en annonserad upphandling inte lämnats några anbud eller inte lämnats några lämpliga anbud,
- det som ska upphandlas av tekniska eller konstnärliga skäl eller på grund av ensamrätt kan levereras av endast en viss leverantör,
- upphandlingen gäller vissa nödvändiga och brådskande kompletterande tjänster, eller
- upphandlingen gäller nya tjänster som består enbart av en upprepning av tjänster som tidigare varit föremål för öppen eller selektiv upphandling från samma leverantör och värdet av det nya kontraktet ingått i tröskelvärdesberäkningen av värdet av det ursprungliga projektet.

Yttrande

Gårdstensbostäder har beretts tillfälle att yttra sig över en promemoria med en preliminär bedömning som upprättats i ärendet, utan att inom anvisad tid inkomma med något svar.

Bedömning

Konkurrenskommissionen är en oberoende expertgrupp som uppmärksammar och motverkar fall där offentliga organ genom överträdelse av lag, genom subventioner eller genom att blanda samman myndighetsutövning med annan verksamhet snedvrider konkurrensen.

Gårdstensbostäder är en sådan *upphandlande myndighet* som är skyldig att iakttä regelverket i LOU. Bolaget utgör däremot inte någon sådan kommunal myndighet eller sammanslutning som kan åberopa s.k. Teckal-undantag, till stöd för att utan föregående upphandling köpa tjänster från andra

²¹ Prop. 2009/10:134, s. 47 samt Ds 2009:36, s. 83. I de aktuella texterna används termen ”strikt”, som är hämtad från översatta domstexter. Termen restriktivt, vilken återfinns i vissa av de aktuella domarna, framstår dock som mer förenlig med det svenska språket (se bl.a. domen i det ovannämnda målet C-340/04, *Carbotermo*, p. 55).

²² Prop. 2009/10:134, s. 13 och 47 samt Ds 2009:36, s. 26 och 83. Se även EU-domstolens dom av den 11 januari 2005 i mål C-26/03, *Stadt Halle och RPL Lochau*, REG 2005, s. I-1, p. 46, samt domstolens dom av den 13 oktober 2005 i mål C-458/03, *Parking Brixen*, REG 2005, s. I-5397, p.63, jämte dom av den 6 april 2006 i mål C-410/04, *ANAV*, REG 2006, s. I-3303, p. 26.

²³ Möjligheten till genom annons i annan form som möjliggör en effektiv konkurrens föreligger bara vid föreklad upphandling.

²⁴ Den aktuella regleringen har sedan den 15 juli 2010 sammanförts till 15 kap. 3 § LOU, i delvis ny lydelse.

företag, även om de ingår i samma kommunala bolagskoncern eller ägs av samma kommunala ägare.

Av utredningen i ärendet framgår att Gårdstensbostäder har tecknat avtal om köp av försäkrings-tjänster från det kommunala försäkringsbolaget Göta Lejon, vilket liksom Gårdstensbostäder helägs av Göteborgs stad. Avtalet avser A-tjänster till ett kontraktsvärde av 418.240 kronor per år och ska därför bedömas i enlighet med nationella bestämmelser som följer av 15 kap. LOU. Något sådan ”lågt värde” som kan motivera direktupphandling föreligger inte. Avtalstecknandet har emellertid inte föregåtts av ett annonserat förfarande eller infordran av konkurrerande anbud på annat sätt som ger en tillfredsställande konkurrens.

Någon möjlighet för Gårdstensbostäder att genom Teckal-undantag köpa aktuella tjänster direkt från Göta Lejon föreligger inte. Lagstadgad ensamrätt vilken medför att endast Göta Lejon kan komma ifråga för att tillhandahålla aktuella försäkringstjänster föreligger heller inte och på den aktuella marknaden finns det flera privata försäkringsgivare som skulle kunna komma ifråga för att lämna anbud på att försäkra Gårdstensbostäder. Bolaget förefaller även tidigare ha tillgodosett sitt aktuella behov av försäkringstjänster på den allmänna marknaden.

Synnerlig brådska, orsakad av omständigheter som inte har kunnat förutses och inte heller beror på Gårdstensbostäder, har inte ens påståtts föreligga vid tidpunkten för försäkringsavtalets tillkomst. Något tidigare konkurrensupphandlat avtal med Göta Lejon föreligger inte och det är inte fråga om kompletteringsbeställning av tidigare upphandlade tjänster. Det är heller inte så att de aktuella tjänsterna av tekniska eller konstnärliga skäl eller på grund av ensamrätt kan levereras endast av Göta Lejon.

Inget av de i LOU förekommande undantagen från kraven på annonserad upphandling är således tillämpligt i det aktuella fallet. Upphandling skulle istället ha genomförts genom annons i nationell databas eller annons på annat sätt som ger en tillfredsställande konkurrens.

Det aktuella avtalsförhållandet mellan Gårdstensbostäder och Göta Lejon har enligt Konkurrenskommissionens mening kommit till i strid mot gällande bestämmelser om offentlig upphandling. Förutsättningarna för konkurrensen har därmed snedvridits samtidigt som förtroendet för Gårdstensbostäder som upphandlare har undergrävts. Gårdstensbostäder kan inte förlänga avtalsförhållandet med Göta Lejon utan att begå en överträdelse av LOU i dess nya lydelse. Gårdstensbostäder uppmanas därför att säga upp pågående avtalsförhållande med Göta Lejon samt att genomföra en ny upphandling för år 2011, genom annonserad infordran av anbud på den allmänna marknaden.