

Anmälan avseende Länsstyrelsens i Stockholms län och Vägverkets hantering av ärende gällande lokal trafikföreskrift

Sammanfattning

Den 24 oktober 2004 trädde nya lokala trafikföreskrifter ikraft avseende delar av samtliga tillfartsvägar till Nacka och Värmdö kommuner ikraft, meddelade av Länsstyrelsen i Stockholms län (nedan trafikföreskrift 2004), Bilaga 1.

Preem Gas AB uppfattade föreskrifterna som att gasoltransporter med tillkopplat släp är förbjudet på de aktuella vägsträckorna. Bolaget ansökte därför, den 15 december 2004, om vissa dispenser från föreskrifterna.

Länsstyrelsen anser att de aktuella transportererna både är och ska vara förbjudna och medger av den anledningen inte undantag från trafikföreskrift 2004.

Vägverket anser att trafikföreskrift 2004 till ordalydelsen inte förbjuder de aktuella transportererna och medger av den anledningen inte undantag från trafikföreskrift 2004. Av samma anledning anser verket att föreskrifterna inte heller behöver ändras.

Länsstyrelsen har meddelat att styrelsen inte delar Vägverkets tolkning samt att trafikföreskrift 2004 inte är upphävd och att den i händelse av rättslig prövning (åtal får man förmoda) kommer att tolkas och tillämpas självständigt av allmän domstol.

Trots att alla till buds stående rättsliga medel utnyttjats har Bolaget således fortfarande inte kunnat få klarhet i huruvida företaget kan genomföra gasoltransporter med tillkopplat släp på de aktuella vägsträckorna utan att riskera straffansvar för Bolagets chaufförer.

Bakgrund

Den 24 oktober 2004 trädde nya lokala trafikföreskrifter ikraft avseende delar av samtliga tillfartsvägar till Nacka och Värmdö kommuner ikraft. Som Bolaget uppfattade föreskrifterna är gasoltransporter med tillkopplat släp förbjudet på de aktuella vägsträckorna. Bolaget ansökte därför om vissa dispenser från föreskrifterna.

I ett och samma beslut den 17 maj 2005 fattade Länsstyrelsen i Stockholms län beslut dels om nya lokala trafikföreskrifter avseende de aktuella vägsträckorna (nedan trafikföreskrift 2005), dels att avslå Bolagets ansökan om dispens i den del dispenserna gick utöver vad trafikföreskrift 2005 tillät, Bilaga 2.

I beslut den 14 oktober 2005 undanröjde Vägverket länsstyrelsens beslut avseende trafikföreskrift 2005 och återförvisade ärendet till länsstyrelsen för fortsatt handläggning. Beträffande frågan om dispens menade Vägverket att trafikföreskrift 2004 till ordalydelse inte innehåller någon begränsning i vilka fordonskombinationer som får framföras vid transport av farligt gods. Vägverket ansåg således att det inte fanns något förbud mot trafik med tillkopplat släp att medge undantag ifrån och avskrev därför överklagandet i de delar det avsåg undantag från trafikföreskrifterna, Bilaga 3.

Därmed var trafikföreskrift 2004 återigen ikraft. Bolagets ansökan om dispens var däremot avskriven och något beslut i detta avseende fanns alltså inte. Det var uppenbart att Vägverket tolkade trafikföreskrift 2004 på ett sätt länsstyrelsen inte avsett att den ska tolkas. Vidare framkom vid Bolagets kontakter med länsstyrelsen i anledning av Vägverkets beslut att styrelsen fortfarande ansåg att de aktuella transportererna är förbjudna.

Vad som komplicerar frågan för Bolaget är att eventuellt ansvar för brott mot trafikföreskrift 2004 inte vilar på Bolaget. Istället är det Bolagets chaufförer som blir personligen straffansvariga. Som arbetsgivare kan Bolaget inte riskera det.

Mot den bakgrunden vågar Bolaget inte genomföra transporter så länge Bolaget inte fått en uttrycklig dispens eller trafikföreskrift 2004 ändrats på så sätt att det tydligt framgår att de aktuella transporter inte är förbjudna. Bolaget har sedan dess använt alla till buds stående rättsliga medel för att få klarhet i vad som egentligen gäller för transporter.

I beslut den 19 maj 2006 avskrev länsstyrelsen ärendet avseende återförvisandet av trafikföreskrift 2005 från vidare handläggning, Bilaga 4. Länsstyrelsen valde således att istället för att införa trafikföreskrift 2005, och därvid formulera föreskriften så att det inte råder något tvivel avseende tillåtligheten av de aktuella transporter, låta trafikföreskrift 2004 fortsätta gälla.

Den 21 november 2006 avslog länsstyrelsen Bolaget ansökan om att trafikföreskrift 2004 ska ändras så att gasoltransporter med tillkopplat släp blir uttryckligen tillåtna, Bilaga 5.

Beslutet överklagades till Vägverket som i beslut den 11 oktober 2007 avskrev ärendet med hänvisning till att verket fortfarande anser att trafikföreskrift 2004 till ordalydelsen inte förbjuder de aktuella transporter och att Bolagets rätt att transportera gasol i tankbilar med tillkopplat släp således inte skulle förändras vid ett bifall till överklagandet, Bilaga 6.

I anledning av Vägverkets beslut skickade länsstyrelsen ett meddelande till Bolaget, Bilaga 7. I meddelande anges bland annat följande:

”Länsstyrelsen vill med detta meddelande klargöra att Länsstyrelsen inte delar Vägverkets tolkning. Länsstyrelsen vill också påpeka att den här aktuella bestämmelsen inte har upphävts och i händelse av rättslig prövning kommer att tolkas och tillämpas självständigt av allmän domstol.”

Bolaget har i anledning av Länsstyrelsens meddelande varit i kontakt med både Vägverket och Länsstyrelsen. Vid dessa kontakter har Bolaget, mellan raderna, fått uppfattningen att båda myndigheterna helst ser att Bolaget genomför transporter så att det i en efterföljande rättsprocess kan avgöras vilken av myndigheterna som har rätt.

Klagomål

Bolaget har ett legitimt intresse av att få veta huruvida de aktuella transportererna är förbjudna och, om så är fallet, en rätt få sin dispensansökan prövad på materiella grunder. Länsstyrelsens i Stockholms län och Vägverkets agerande i förevarande ärende motverkar detta legitima intresse.

Länsstyrelsen anser att de aktuella transportererna både är och ska vara förbjudna och medger av den anledningen inte undantag från trafikföreskrift 2004.

Vägverket anser att trafikföreskrift 2004 till ordalydelsen inte förbjuder de aktuella transportererna och medger av den anledningen inte undantag från trafikföreskrift 2004. Av samma anledning anser verket att föreskrifterna inte heller behöver ändras.

Möjligen skulle man kunna hävda att Bolaget med stöd av allmänna rättsgrundsatser, framför allt att oklarheter ska tolkas till en tilltalads fördel, kan genomföra de aktuella transportererna.

Mot bakgrund av att Länsstyrelsens i Stockholm län vid upprepade tillfällen gett uttryck för inställningen att transportererna är förbjudna vågar Bolaget emellertid inte förlita sig på allmänna rättsgrundsatser med sina anställda chaufförers straffregister som insats. Det bör i sammanhanget påpekas att även ett åtal som leder till en friande dom är en psykiskt påfrestande process som Bolaget vare sig vill eller kan utsätta sina anställda för.

Stockholm den 5 november 2008



Fredrik Ståhl
VD Preem Gas AB



Märten Hyltner
Tankesmedjan Den Nya Valfärden

Vänligen sänd eventuell korrespondens i ärendet till
Märten Hyltner
Box 5625
114 86 Stockholm